

CHƯƠNG TRÌNH

**thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022
của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII
về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực,
hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta
trở thành nước phát triển có thu nhập cao**

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao (viết tắt là Nghị quyết số 18-NQ/TW), Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, cụ thể như sau:

I- MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Triển khai, quán triệt, tổ chức thực hiện toàn diện, đồng bộ các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp theo nội dung của Nghị quyết số 18-NQ/TW; tạo sự thống nhất về nhận thức và hành động trong đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn thành phố, sớm đưa Nghị quyết số 18-NQ/TW vào cuộc sống.

2. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn thành phố, khắc phục những hạn chế, yếu kém còn tồn tại, đáp ứng yêu cầu phát triển của thành phố trong giai đoạn mới.

3. Quản lý, khai thác, sử dụng đất đai hiệu quả, trở thành nguồn lực quan trọng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, bảo vệ môi trường và ứng phó với biến đổi khí hậu; khắc phục tình trạng lãng phí, sai phạm, khiếu kiện về đất đai trên địa bàn thành phố.

II- MỤC TIÊU

1. Đến năm 2023

Hoàn thành việc tham gia góp ý sửa đổi Luật Đất đai năm 2013 và một số luật có liên quan, bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất với kế hoạch của Trung ương. Hoàn thành công tác kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về đất đai của thành phố, bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, đồng bộ, thống nhất; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền phù hợp, đi đôi với

kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực. Giải quyết cơ bản các tồn tại, vướng mắc có liên quan đến quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn thành phố.

2. Đến năm 2030

Hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật về đất đai thuộc thẩm quyền của thành phố, đảm bảo thống nhất, đồng bộ theo Luật Đất đai sửa đổi, bổ sung, phù hợp với thể chế phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Cơ bản hoàn tất xây dựng cơ sở dữ liệu số và hệ thống thông tin đất đai tập trung, thống nhất, đồng bộ, đa mục tiêu và kết nối liên thông. Khắc phục tình trạng sử dụng đất lãng phí, hoang hóa, ô nhiễm, suy thoái và những tồn tại, vướng mắc về quản lý, sử dụng đất do lịch sử để lại.

III- NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Thống nhất nhận thức trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về quản lý và sử dụng đất trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa

Các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội triển khai công tác nghiên cứu, quán triệt, tuyên truyền, phổ biến và thực hiện nội dung của Nghị quyết số 18-NQ/TW trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và người dân trên địa bàn thành phố, nhằm tạo sự thống nhất cao trong nhận thức và hành động ở tất cả các cấp, các ngành và các tầng lớp nhân dân hiểu đúng, đầy đủ về đất đai thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước là đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý, nhất là về quyền và nghĩa vụ của Nhà nước với tư cách là đại diện chủ sở hữu theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; quyền và nghĩa vụ của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân được Nhà nước giao quyền sử dụng đất. Đất đai là nguồn lực to lớn cần được phát huy, quản lý và sử dụng có hiệu quả, bền vững, bảo đảm công bằng xã hội; không để bị suy thoái, hủy hoại, lãng phí, tham nhũng, tiêu cực.

2. Hoàn thiện thể chế, chính sách quản lý và sử dụng đất đồng bộ với thể chế phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa

2.1. Đổi mới và nâng cao chất lượng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

- Thực hiện chặt chẽ, khoa học việc lập, phê duyệt, quản lý quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp, trong đó, quan tâm nâng cao chất lượng lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Nội dung quy hoạch sử dụng đất phải kết hợp giữa chỉ tiêu các loại đất gắn với không gian, phân vùng sử dụng đất, hệ sinh thái tự nhiên, thể hiện được thông tin đến từng thửa đất. Việc xác định chỉ tiêu sử dụng đất phải phù hợp với nhu cầu sử dụng đất, tránh lãng phí trong phân bổ, quản lý và sử dụng đất.

- Hoàn thành lập Quy hoạch thành phố Cần Thơ giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, đảm bảo sự phù hợp, thống nhất, đồng bộ giữa các quy hoạch quốc gia, vùng, ngành, lĩnh vực, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố nhanh, bền vững; bảo đảm quốc phòng, an ninh; bảo vệ môi trường và thích ứng với biến đổi khí hậu.

2.2. Hoàn thiện các quy định về giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất

- Tham gia xây dựng và tổ chức thực hiện nghiêm các quy định về đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có sử dụng đất; hạn chế các trường hợp giao đất, cho thuê đất không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án có sử dụng đất, bảo đảm công khai, minh bạch, đúng quy định. Có cơ chế đồng bộ, cụ thể để xử lý vi phạm quy định về giao đất, cho thuê đất, nhất là liên quan tới đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu dự án có sử dụng đất.

- Cơ bản thực hiện hình thức cho thuê đất trả tiền hàng năm và quy định cụ thể các trường hợp trả tiền thuê đất một lần, phù hợp với tính chất, mục đích sử dụng đất, bảo đảm nguồn thu ổn định, tránh thất thoát ngân sách nhà nước. Quy định điều kiện giao đất, cho thuê đất, hạn mức sử dụng đối với các tổ chức tôn giáo phù hợp với quỹ đất hiện có của thành phố.

- Tăng cường công tác quản lý, kiểm soát chặt chẽ việc chuyển mục đích sử dụng đất, đặc biệt là đất trồng lúa, đất của các doanh nghiệp nhà nước thoái vốn, cổ phần hóa và các loại đất được sử dụng đa mục đích; thực hiện phân cấp, phân quyền đi đôi với kiểm tra, giám sát, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn thành phố, đảm bảo sử dụng đất đạt hiệu quả, không để lãng phí đất đai.

2.3. Hoàn thiện quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng

- Việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cần đi trước một bước, bảo đảm công khai, minh bạch, hài hoà lợi ích của Nhà nước, người có đất bị thu hồi và nhà đầu tư theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; có quy định cụ thể về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để sau khi thu hồi đất thì người dân có đất bị thu hồi phải có chỗ ở, bảo đảm cuộc sống bằng hoặc tốt hơn nơi ở cũ. Thực hiện có hiệu quả việc đào tạo nghề, tạo việc làm, tổ chức lại sản xuất, ổn định đời sống cho người có đất bị thu hồi.

- Hoàn thiện tổ chức, bộ máy, cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính của các tổ chức phát triển quỹ đất của thành phố, bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu quả, đủ năng lực tạo lập, quản lý, khai thác quỹ đất, thực hiện tốt nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất theo quy định.

- Thực hiện nghiêm các quy định về quản lý, kiểm tra, chế tài xử lý các trường hợp Nhà nước giao đất, cho thuê đất nhưng không sử dụng hoặc chậm sử dụng; kiên quyết thu hồi đất của tổ chức, cơ quan Nhà nước, đơn vị sự nghiệp sử dụng đất không đúng mục đích, nhất là tại các vị trí có lợi thế, khả năng sinh lợi cao nhằm ngăn chặn thất thoát vốn, tài sản Nhà nước.

2.4. Hoàn thiện cơ chế xác định giá đất

Tích cực tham gia đóng góp xây dựng và tổ chức thực hiện nghiêm các quy định về xác định giá đất nhằm nâng cao chất lượng công tác định giá đất trên địa bàn thành phố, bảo đảm đúng hướng dẫn của Trung ương và phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố. Công khai minh bạch giá đất; tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động định giá đất; nâng cao năng lực, trình độ, phẩm chất và đạo đức của đội ngũ công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ xác định giá đất của thành phố.

2.5. Hoàn thiện cơ chế, chính sách tài chính về đất đai

- Thực hiện tốt cơ chế tài chính về đất đai phải bảo đảm hài hoà lợi ích của Nhà nước, người sử dụng đất và nhà đầu tư. Có chính sách ưu đãi thuế, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất phù hợp với lĩnh vực, địa bàn ưu đãi đầu tư; đối với hộ nghèo, dân tộc thiểu số, gia đình người có công với cách mạng...

- Xây dựng cơ chế tạo vốn để phát triển quỹ đất sạch theo quy định (huy động nguồn vốn từ tiền thu từ đất, từ nguồn quỹ phát triển đất và các nguồn khác) nhằm chủ động nguồn lực tài chính trong việc thu hồi đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt, tạo quỹ đất sạch để thu hút các dự án đầu tư, phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội.

2.6. Hoàn thiện các quy định pháp luật có liên quan đến thị trường bất động sản, trong đó có thị trường quyền sử dụng đất

Tích cực đề xuất hoàn thiện cơ sở pháp lý và tăng cường thực hiện thanh toán không dùng tiền mặt trong giao dịch bất động sản; chính sách khuyến khích phát triển thị trường quyền sử dụng đất, nhất là thị trường cho thuê đất nông nghiệp; xây dựng hệ thống thông tin thị trường bất động sản gắn với thông tin đất đai; kiểm soát chặt chẽ, khắc phục tình trạng đầu cơ đất đai, đảm bảo thị trường bất động sản phát triển lành mạnh, an toàn, bền vững...

2.7. Hoàn thiện cơ chế, chính sách về quản lý, sử dụng đất nông nghiệp

- Tạo điều kiện thuận lợi để người sử dụng đất nông nghiệp được chuyển đổi mục đích sản xuất cây trồng, vật nuôi, nâng cao hiệu quả sử dụng đất nông nghiệp theo quy hoạch. Tăng cường quản lý chất lượng đất, khắc phục tình trạng thoái hóa, suy giảm chất lượng đất.

- Tham gia xây dựng cơ chế, chính sách thu hồi đất giao khoán không đầu tư từ các công ty nông nghiệp về địa phương quản lý và thực hiện giao đất, cho thuê đất theo quy định; cơ chế mở rộng đối tượng, hạn mức nhận chuyển quyền sử dụng đất nông nghiệp với việc chuyển đổi nghề, việc làm, lao động ở nông thôn, quy định về ngân hàng cho thuê đất nông nghiệp...

2.8. Tuân thủ các quy định pháp luật đối với quản lý và sử dụng đất kết hợp đa mục đích

Kịp thời đề xuất bổ sung, hoàn thiện các quy định đối với quản lý, sử dụng đất quốc phòng, an ninh nhằm tháo gỡ vướng mắc, tồn đọng trong quản lý, sử dụng đất quốc phòng, an ninh kết hợp với sản xuất và xây dựng kinh tế. Đề xuất bổ sung các quy định về đất ở kết hợp với thương mại, dịch vụ; đất nông nghiệp kết hợp với thương mại, dịch vụ; đất dự án du lịch có yếu tố tâm linh...

3. Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số và nâng cao năng lực quản lý nhà nước về đất đai

- Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số trong lĩnh vực quản lý và sử dụng đất; bố trí nguồn lực hợp lý để xây dựng, hoàn thiện hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu đất đai trên địa bàn thành phố; bảo đảm quản lý, vận hành, kết nối và chia sẻ thông tin tập trung, thống nhất từ Trung ương đến cơ sở.

- Tập trung kiện toàn hệ thống cơ quan quản lý đất đai của thành phố bảo đảm tinh gọn, ổn định, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ hiện đại trong quản lý đất đai. Tiếp tục hoàn thiện, nâng cao năng lực các tổ chức dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai. Có cơ chế đầu tư, chính sách đãi ngộ, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực, trình độ cán bộ, công chức ngành quản lý đất đai; nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị, đáp ứng yêu cầu quản lý hiện đại.

- Tập trung nguồn lực đầu tư cho công tác điều tra, đánh giá tài nguyên đất; thống kê, kiểm kê đất đai; giám sát sử dụng đất; bảo vệ, cải tạo và phục hồi chất lượng đất nhằm quản lý chặt chẽ về số lượng, chất lượng đất phục vụ cho lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của thành phố, làm cơ sở sử dụng đất bền vững.

4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

- Đổi mới, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của Đảng, thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát của Nhà nước trong việc xây dựng, ban hành,

tổ chức thực hiện cơ chế, chính sách về đất đai trên địa bàn thành phố. Xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong lĩnh vực đất đai.

- Tập trung giải quyết các tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai, tăng cường công tác hòa giải tranh chấp đất đai, tập trung xử lý dứt điểm các tranh chấp đất đai phức tạp, không để tồn đọng kéo dài, phát sinh điểm nóng.

5. Tập trung giải quyết cơ bản những hạn chế, khuyết điểm, vướng mắc kéo dài liên quan đến quản lý và sử dụng đất

Nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp chính quyền trong xử lý những hạn chế, khuyết điểm, vướng mắc về đất đai, đặc biệt đối với đất có nguồn gốc nông, lâm trường quốc doanh; trụ sở, cơ sở làm việc thuộc sở hữu nhà nước; đất được sử dụng đa mục đích; những tồn tại, vướng mắc về quản lý, sử dụng đất do lịch sử để lại...

6. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân trong quản lý và sử dụng đất

- Đổi mới hình thức, nội dung và đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về đất đai; nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật về đất đai cho cán bộ, đảng viên, người dân và doanh nghiệp trên địa bàn thành phố.

- Tăng cường vai trò giám sát của các đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và người dân; phát hiện và phản ánh kịp thời những vướng mắc, bất cập, sai phạm trong thi hành chính sách, pháp luật về đất đai để xử lý kịp thời, hiệu quả.

IV- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các quận ủy, huyện ủy và đảng ủy trực thuộc Thành ủy xây dựng kế hoạch, chương trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Chương trình của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW phù hợp với tình hình thực tiễn địa phương, đơn vị mình; có lộ trình và phân công cụ thể; tiến hành bổ sung, cụ thể hóa các chỉ tiêu nêu trong Nghị quyết số 18-NQ/TW vào kế hoạch từng năm, từng giai đoạn của địa phương, đơn vị; định kỳ kiểm tra, đánh giá việc tổ chức thực hiện.

2. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân thành phố lãnh đạo Hội đồng nhân dân thành phố thể chế hóa và thực hiện tốt cơ chế, chính sách của Nhà nước liên quan đến đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất trên địa bàn thành phố; thường xuyên theo dõi, kiểm tra, giám sát các cấp, các ngành trong triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Chương trình này.

3. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố lãnh đạo xây dựng kế hoạch cụ thể hóa Nghị quyết số 18-NQ/TW và Chương trình này; tổ chức thực hiện nghiêm túc, đồng bộ, hiệu quả, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng địa phương, cơ quan, đơn vị.

4. Đảng đoàn Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, các tổ chức chính trị - xã hội và cơ quan báo, đài địa phương căn cứ chức năng, nhiệm vụ, tổ chức, tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết số 18-NQ/TW và Chương trình này đến các tổ chức thành viên, đoàn viên, hội viên và nhân dân thành phố bằng hình thức phù hợp, thiết thực, hiệu quả.

5. Ban Tuyên giáo Thành ủy chủ trì, phối hợp Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra công tác triển khai, quán triệt và thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Chương trình này; tham mưu Ban Thường vụ Thành ủy định kỳ sơ kết, tổng kết theo quy định.

Nơi nhận:

- Văn phòng Trung ương Đảng,
- Ban Kinh tế Trung ương,
- Ban Tuyên giáo Trung ương,
- Các quận ủy, huyện ủy,
- Các đảng đoàn, ban cán sự đảng và đảng ủy trực thuộc Thành ủy,
- Các ban xây dựng Đảng của Thành ủy,
- Các sở, ban ngành, Mặt trận Tổ quốc và tổ chức chính trị - xã hội thành phố,
- Các cơ quan TW đóng trên địa bàn TP,
- Các đ/c Thành ủy viên,
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

**T/M THÀNH ỦY
BÍ THƯ**

Lê Quang Mạnh